

Act on Carbon Dioxide Storage Business [CCS Business Act]

Background and Legal Overview

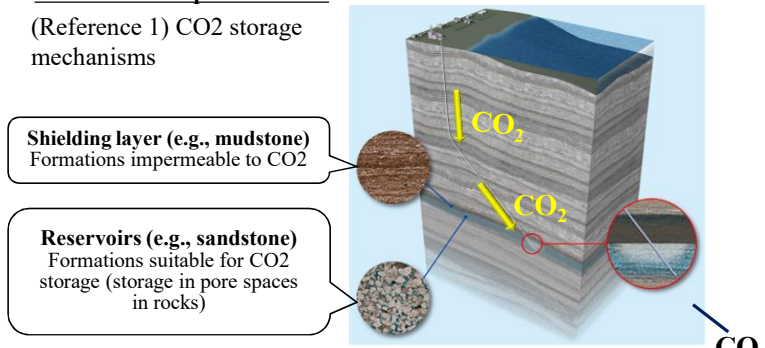
- ✓ **Achieving carbon neutrality by 2050** will require carbon-emitting sectors to adopt GX. **It is crucial for them to implement** carbon dioxide capture and storage (CCS)—**a means of decarbonizing fossil fuels and raw materials after their use** by capturing and storing CO₂ underground.
- ✓ **Japan intends to develop a business environment for the private sector to start CCS businesses by 2030** (GX Promotion Strategy, approved by the Cabinet in July 2023) and **introduce a licensing system for storage business** and other related measures necessary to develop such a business environment, while maintaining public safety and preserving the marine environment.

1. Establishment of a licensing system for exploratory drilling and storage businesses, and development of business and safety regulations for storage businesses

(1) Establishment of a licensing system for exploratory drilling and storage business

- **The Minister of Economy, Trade and Industry designates*** the areas where reservoirs may exist as **specified areas**, invites **applicants to exploratory drilling or CO₂ storage businesses** in the specified areas, and grants **licenses*** to **those evaluated as most capable of conducting them**.
- * The Minister of Economy, Trade and Industry is to consult with the Minister of the Environment and obtain the minister's consent for the designation of specified offshore areas and for the licensing of offshore storage businesses.
- **Exploratory drilling rights** (the right to excavate a geological formation to confirm whether or not it is a reservoir) and **storage rights** (the right to store CO₂ in a reservoir) will be **established** for those who have been given the above license. **Exploratory drilling and storage rights are deemed to be real rights** to ensure stable CO₂ storage.
- **Those who hold drilling rights under the Mining Act are able to obtain licenses** from the Minister of Economy, Trade and Industry **to conduct exploratory drilling and storage businesses at their own mining sites other than the above specified areas**.

(Reference 1) CO₂ storage mechanisms

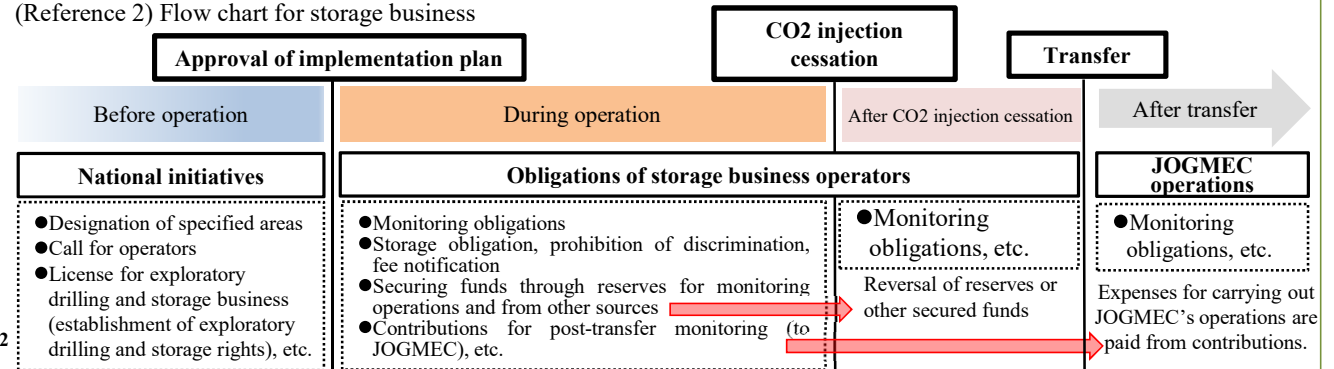


(Source: Japan CCS Co., Ltd. data (partially processed by the Agency for Natural Resources and Energy))

(2) Regulations for storage business operators

- **Specific implementation plans for exploratory drilling and storage businesses** are to be **subject to approval by the Minister of Economy, Trade and Industry***.
- * In the case of an offshore storage business, approval is granted by the Minister of Economy, Trade and Industry and the Minister of the Environment.
- To verify whether or not there is leakage of stored CO₂ or any other problems, impose the **obligation to monitor reservoir temperature, pressure, and other parameters**.
- Require the **accumulation of reserves** and other financial means to secure **funds necessary for monitoring and other operations to be conducted after the cessation of CO₂ injection**.
- If the stored **CO₂ behaves stably** and other requirements are met, **the management operations of the storage sites, such as monitoring, can be transferred to JOGMEC** (Japan Organization for Metals and Energy Security). In addition, in order to **secure the necessary funds for JOGMEC's operations after the transfer**, storage business operators will be required to **pay contributions** to JOGMEC.
- Prohibit **storage business operators from refusing storage requests by CO₂ emitters** without a justifiable reason and **discriminating against specific CO₂ emitters**, and **impose notification requirements for fees** and other matters.
- **Impose safety regulations such as the obligation to conform to technical standards, notification of construction plans, and establishment of safety regulations**.
- **Tort liability** arising from exploratory drilling and storage business is to be liability that is imposed regardless of **the operator's intentional or negligent conduct (no-fault liability)**, from the perspective of victim relief.

(Reference 2) Flow chart for storage business



2. Development of business and safety regulations for CO₂ pipeline transportation business

(1) Establishment of a notification system for pipeline transportation business

- **Any person who transports CO₂** by a pipeline for the purpose of storing CO₂ in a reservoir **must notify the Minister of Economy, Trade and Industry**.

(2) Regulations for pipeline transportation business operators

- Prohibit pipeline transportation business operators from **refusing transportation requests by CO₂ emitters** without a justifiable reason and **discriminating against specific CO₂ emitters**, and **impose notification requirements for fees** and other matters.
- **Impose safety regulations such as the obligation to conform to technical standards, notification of construction plans, and establishment of safety regulations**.

*The licensing system for sub-seabed disposal of CO₂ described in the Law Relating to the Prevention of Marine Pollution and Maritime Disaster has been removed from the law and transferred to this Act, and the Minister of the Environment co-manages the necessary measures from the perspective of preserving the marine environment.

二酸化炭素の貯留事業に関する法律【CCS事業法】の概要

背景・法律の概要

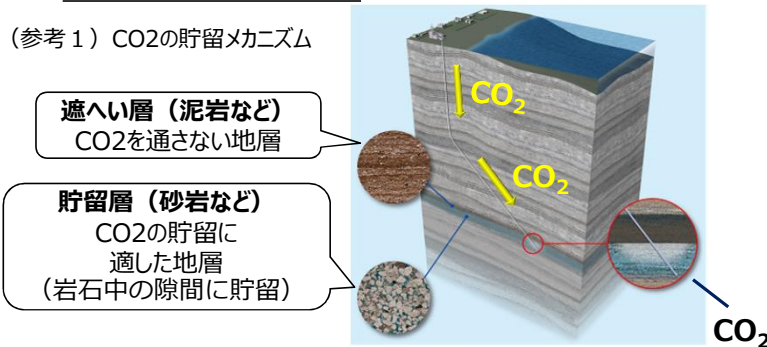
- ✓ **2050年カーボンニュートラル**に向けて、今後、脱炭素化が難しい分野におけるGXを実現することが課題。こうした分野における**化石燃料・原料の利用後の脱炭素化を進める手段**として、CO2を回収して地下に貯留する**CCS** (Carbon dioxide Capture and Storage) の**導入が不可欠**。
- ✓ **我が国としては、2030年までに民間事業者がCCS事業を開始するための事業環境を整備**することとしており（GX推進戦略 2023年7月閣議決定）、**公共の安全を維持し、海洋環境の保全を図りつつ、その事業環境を整備するために必要な貯留事業等の許可制度等を整備**する。

1. 試掘・貯留事業の許可制度の創設、貯留事業に係る事業規制・保安規制の整備

(1) 試掘・貯留事業の許可制度の創設

- **経済産業大臣は、貯留層が存在する可能性がある区域を「特定区域」として指定**※した上で、特定区域において**試掘やCO2の貯留事業を行う者を募集**し、これらを**最も適切に行うことができると認められる者**に対して、**許可**※を与える。
※ 海域における特定区域の指定及び貯留事業の許可に当たっては環境大臣に協議し、その同意を得ることとする。
- 上記の許可を受けた者に、**試掘権**（貯留層に該当するかどうかを確認するために地層を掘削する権利）や**貯留権**（貯留層にCO2を貯留する権利）を**設定**する。CO2の安定的な貯留を確保するための、**試掘権・貯留権は「みなし物権」と**する。
- **鉱業法に基づく採掘権者は、上記の特定区域以外の区域（鉱区）でも、経済産業大臣の許可を受けて、試掘や貯留事業を行うことを可能とする。**

(参考1) CO2の貯留メカニズム

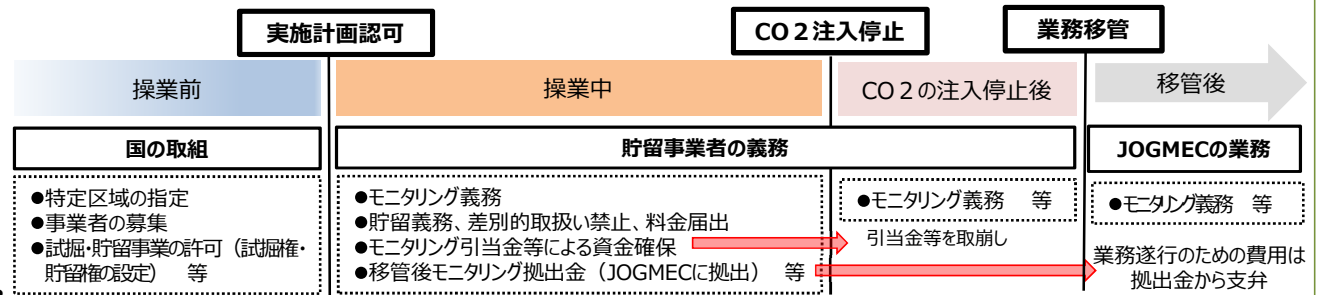


(出典) 日本CCS調査 (株) 資料 (資源エネルギー庁にて一部加工)

(2) 貯留事業者に対する規制

- **試掘や貯留事業の具体的な「実施計画」は、経済産業大臣（※）の認可制**とする。
※ 海域における貯留事業の場合は、経済産業大臣及び環境大臣
- 貯蔵したCO2の漏えいの有無等を確認するため、**貯留層の温度・圧力等のモニタリング義務**を課す。
- **CO2の注入停止後に行うモニタリング業務等に必要な資金を確保**するため、**引当金の積立て等**を義務付ける。
- 貯留したCO2の挙動が安定しているなどの要件を満たす場合には、**モニタリング等の貯留事業場の管理業務をJOGMEC（独法エネルギー・金属鉱物資源機構）に移管**することを可能とする。また、**移管後のJOGMECの業務に必要な資金を確保**するため、貯留事業者に対して**拠出金の納付**を義務付ける。
- 正当な理由なく、**CO2排出者からの貯留依頼を拒むこと**や、**特定のCO2排出者を差別的に取扱うこと**等を禁止するとともに、**料金等の届出義務**を課す。
- **技術基準適合義務、工事計画届出、保安規程の策定等の保安規制**を課す。
- 試掘や貯留事業に起因する**賠償責任**は、被害者救済の観点から、**事業者の故意・過失によらない賠償責任（無過失責任）**とする。

(参考2) 貯留事業に関するフロー



2. CO2の導管輸送事業に係る事業規制・保安規制の整備

(1) 導管輸送事業の届出制度の創設

- CO2を貯留層に貯留することを目的として、**CO2を導管で輸送する者は、経済産業大臣に届け出なければならないものとする。**

(2) 導管輸送事業者に対する規制

- 正当な理由なく、**CO2排出者からの輸送依頼を拒むこと**や、**特定のCO2排出者を差別的に取扱うこと**等を禁止するとともに、**料金等の届出義務**を課す。
- **技術基準適合義務、工事計画届出、保安規程の策定等の保安規制**を課す。

※海洋汚染防止法におけるCO2の海底下廃棄に係る許可制度は、本法律案に一元化した上で、海洋環境の保全の観点から必要な対応について環境大臣が共管する。