

Purpose of the Public Assistance Act

The PA Act is designed based on an idea prescribed in Article of the Constitution of Japan, and basic principals of PA can be seen in the first four articles of the PA Act.

The Public Assistance Act

Article 1 (Purpose of This Act)

The purpose of this Act is for the State to guarantee a minimum standard of living as well as to promote self-support for all citizens who are in living in poverty by providing the necessary public assistance according to the level of poverty, based on the principles prescribed in Article 25 of the Constitution of Japan.

Article 2(Nondiscrimination and Equality)

All citizens may receive public assistance under this Act (hereinafter referred to as "public assistance") in a nondiscriminatory and equal manner as long as they satisfy the requirements prescribed by this Act.

Article 3 (Minimum Standard of Living)

The minimum standard of living guaranteed by this Act shall be where a person is able to maintain a wholesome and cultured standard of living.

Article 4(Supplementary Nature of Public Assistance)

(1)Public assistance shall be provided based on a requirement that a person who is living in poverty shall utilize his/her assets, abilities and every other thing available to him/her for maintaining a minimum standard of living.

(2)Any support given by a person responsible for support prescribed by the Civil Code (Act No. 89 of 1896) and any assistance prescribed by any other Act shall be provided in precedence to public assistance under this Act.

(3)The provisions of the preceding two paragraphs shall not preclude the provision of necessary public assistance in the case where there are urgent circumstances.

Article 5(Interpretation and Operation of This Act)

What is provided for in the preceding four Articles are fundamental principles of this Act based on which all interpretations and the operation of this Act shall be mad.

The Constitution of Japan

Article 25

All people shall have the right to maintain the minimum standards of wholesome and cultured living.

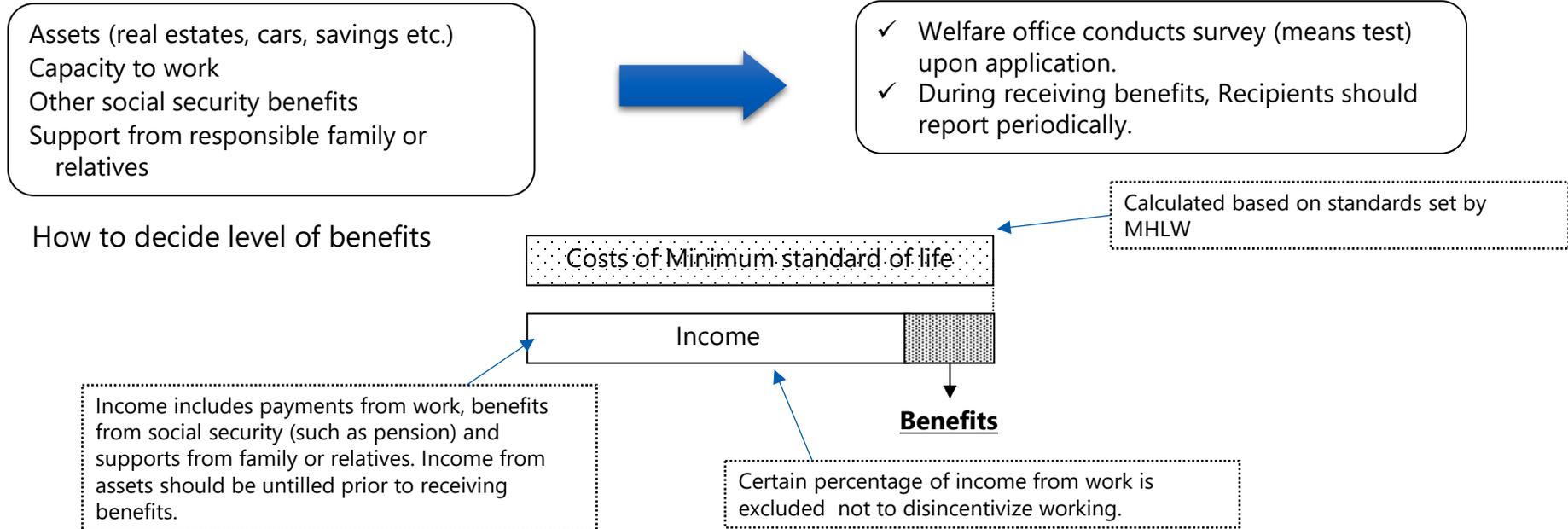
In all spheres of life, the State shall use its endeavors for the promotion and extension of social welfare and security, and of public health.

Purpose of PA

The purpose of PA is to guarantee the minimum standard of living and support self-reliance of recipients.

(1) Guarantee the minimum standard of living

PA is a means-tested benefit. Recipients should utilize any available capacity and assets, then benefits are provided as necessary. If private supports from responsible family and relatives are available, they should be utilized prior to the benefits.



How to decide level of benefits

Costs of Minimum standard of life

Calculated based on standards set by MHLW

Income

Income includes payments from work, benefits from social security (such as pension) and supports from family or relatives. Income from assets should be untilld prior to receiving benefits.

Benefits

Certain percentage of income from work is excluded not to disincentivize working.

(2) Support self-reliance of recipients

Welfare offices provide supports for job seeking etc.

Operation and other basic information

- PA system is managed by the welfare office in each local government (except some municipalities).
- As responsibility of National Government, 3/4 of benefits are financed by National Government.
- Minimum standard of living is reviewed regularly.

(1) Welfare office

- ✓ PA is implemented by Welfare offices across Japan.
- ✓ 1244 welfare offices run by 907 cities or prefectures (as of April 2024).
- ✓ Case workers are placed at welfare offices.
- ✓ Periodical home visits by case workers are mandatory.

(2) Finance

- ✓ 3/4 of benefits are financed by National Government.
- ✓ 1/4 of benefits are financed by Cities or Prefectures.

(3) Minimum standard of life

- ✓ The standard is compared to data of consumption of low-income households.
- ✓ MHLW sets the standard of the minimum standard of life.
- ✓ The standard for livelihood assistance is revised every 5 years (those for other assistance are amended regularly).

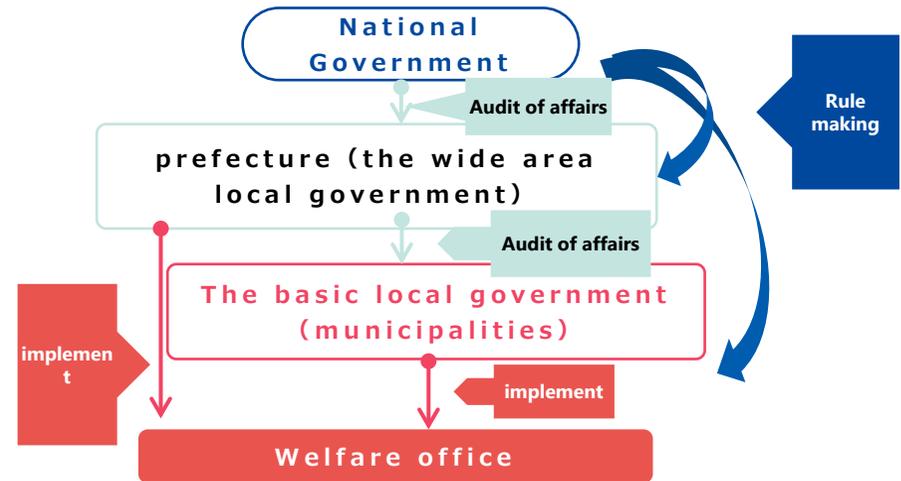
Operation and other basic information

(4) Amount of livelihood assistance (examples)

	Tokyo urban area	Rural area
Family of 3 (33y, 29y, 4y)	164,860JPY	145,870JPY
Single elder (68y)	77,980JPY	68,450JPY
Elderly couple (68y, 65y)	122,460JPY	108,720JPY
Mother and children (30y, 4y, 2y)	196,220JPY	174,800JPY

- ✓ This table's figures do **not** include housing assistance, educational assistance, etc.
- ✓ Health care and long-term care services are provided as services.
- ✓ The figures above reflect the amendments due to this October.

(5) relation between national government and local government



- ✓ National government6 inspects PA system with rule make and audit of affairs.
- ✓ Local government operates the system due to regional differences.

Operation and other basic information

8 types of assistance

Expenses	Assistance	
Expenses for daily lives (Food, clothes, energy, water, etc.)	Livelihood assistance	Combination of personal expenses (food etc.) and households expenses (energy, water, etc.) Certain kinds of additional costs are covered (such as people with disabilities)
Expenses for housing (such as rent for an apartment)	Housing assistance	Actual costs (with ceiling) in cash in principle, but providing as in-kind benefit is allowed if necessary
Goods for mandatory education (elementary and JH school)	Educational assistance	Standard costs
Medical expenses	Medical assistance	In kind (no co-payment) in principle, but providing as cash benefit is allowed if necessary
Expenses for long-term care	Long-term care assistance	In kind (no co-payment) in principle, but providing as cash benefit is allowed if necessary
Expenses for delivery	Maternity assistance	Actual costs (with ceiling) in cash in principle, but providing as in-kind benefit is allowed if necessary
Expenses to acquire knowledge or technique to work (including costs for high school)	Occupational assistance	Actual costs (with ceiling) in cash in principle, but providing as in-kind benefit is allowed if necessary
Funeral expenses	Funeral assistance	Actual costs (with ceiling) in cash in principle, but providing as in-kind benefit is allowed if necessary

生活保護制度の目的

生活保護法は、憲法第25条に規定する理念に基づき設計されており、その基本原理は最初の4つの条文にみることができる。

日本国憲法第二十五条

すべて国民は、健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する。

② 国は、すべての生活部面について、社会福祉、社会保障及び公衆衛生の向上及び増進に努めなければならない。

生活保護法（1950）（抄）

（この法律の目的）

第一条 この法律は、日本国憲法第二十五条に規定する理念に基き、国が生活に困窮するすべての国民に対し、その困窮の程度に応じ、必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長することを目的とする。

（無差別平等）

第二条 すべて国民は、この法律の定める要件を満たす限り、この法律による保護（以下「保護」という。）を、無差別平等に受けることができる。

（最低生活）

第三条 この法律により保障される最低限度の生活は、健康で文化的な生活水準を維持することができるものでなければならない。

（保護の補足性）

第四条 保護は、生活に困窮する者が、その利用し得る資産、能力その他あらゆるものを、その最低限度の生活の維持のために活用することを要件として行われる。

2 民法（明治二十九年法律第八十九号）に定める扶養義務者の扶養及び他の法律に定める扶助は、すべてこの法律による保護に優先して行われるものとする。

3 前二項の規定は、急迫した事由がある場合に、必要な保護を行うことを妨げるものではない。

（この法律の解釈及び運用）

第五条 前四条に規定するところは、この法律の基本原則であつて、この法律の解釈及び運用は、すべてこの原則に基いてされなければならない。

生活保護制度の目的

生活保護制度の目的は、健康で文化的な最低限度の生活の保障及び自立の助長である。

(1) 健康で文化的な最低限度の生活の保障

▶ミーンズテスト

資産、能力等あらゆるものを活用することが保護を受ける前提であり、扶養義務者による扶養などは、保護に優先される。

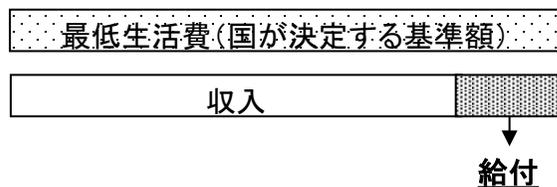
- ・不動産、自動車、預貯金等の資産
- ・稼働能力の活用
- ・年金、手当等の社会保障給付
- ・扶養義務者からの扶養 等



- ✓ 福祉事務所（自治体の組織で、生活保護の運用を担う）は、保護の開始にあたり調査（ミーンズテスト）を行う。
- ✓ 保護を受けている間も、被保護者は定期的に生活状況の調査を受ける。

▶給付の決定方法

厚生労働大臣が定める基準で計算される最低生活費から収入を差し引いた差額を保護費として支給。



- ✓ 就労収入や年金などの社会保障給付、家族・親戚からの仕送りは収入として認定され、その分が最低生活費から減額され、給付額が決定する。ただし、就労のインセンティブを持てるよう、就労収入の一定割合は収入として認定しない（収入を得ても、そのまま給付を減額することはない）取扱としている。

(2) 生活保護受給者の自立の助長

福祉事務所は生活保護受給者に対して、仕事探しの支援等を行う。

生活保護制度の仕組み

生活保護制度は、各自治体（一部の町村を除く）にある福祉事務所で運用されている。国の責任として、費用の3/4は国の支出となっている。最低生活費（国が定める基準額）は、定期的に見直されている。

（１）保護の実施機関

- ✓ 都道府県、市、福祉事務所を設置する町村（保護の実施機関）が実施
- ✓ 一部の町村を除く全国907の自治体が、1,244の福祉事務所を運営している（2024年4月時点）。福祉事務所を設置していない一部の町村の生活保護の事務は都道府県が行っている。
- ✓ 保護の実施機関は、福祉事務所を設置し、被保護世帯に対して担当のケースワーカーを設定。彼らが生活保護受給者の支援及び生活状況の把握に当たる

（２）費用負担

- ✓ 費用の3/4が国から支弁される。
- ✓ 費用の1/4は各自治体において支弁される。

（３）最低生活費

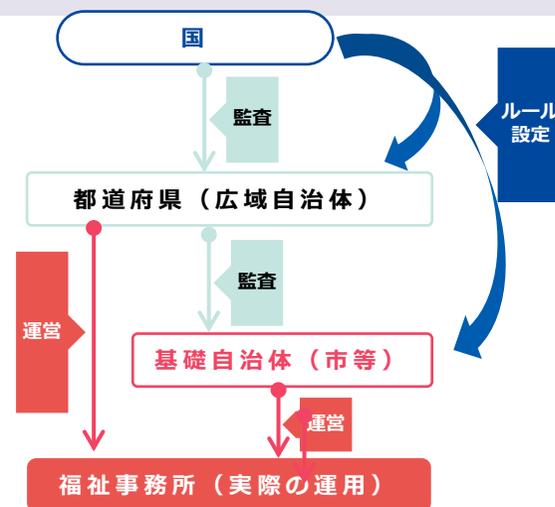
- ✓ 厚生労働省（国）が最低生活費（基準）を決定する。
- ✓ 生活保護基準は、要保護者の年齢別、性別、世帯構成別、所在地域別その他保護の種類に応じて必要な事情を考慮した最低限度の生活の需要を満たすに十分なものであって、且つ、これをこえないものでなければならない。（生活保護法第8条第2項）
- ✓ 最低生活費のうち、生活扶助（食費、被服費や光熱水費等の生活費）の基準額については、一般低所得世帯の消費実態との均衡が適切に図られるよう、5年に一度の頻度で検証し、社会経済情勢等も勘案して見直している（その他の扶助等も適宜見直している）。

生活保護制度の仕組み

生活保護制度は公正に運用する必要があるため、一定のルールを国で定めている一方で、実際の運用は各自治体の福祉事務所に任されている。

(5) 生活保護制度における国と地方の関係

- ✓ 生活保護制度は、国がルールメイクと監査、地方が実際の運用を担うことで運用されている。
- ✓ 国は、ルールメイクについて生活保護法のほか、実際の運用にあたり参考になるQ&A集を出している。
- ✓ 一方で、実際の生活保護受給者の状況は多様であるため、実際の運用の多くは地方に任されている。



(6) 生活保護制度の運用

- ✓ 全額が公費でまかなわれている制度であるため、公正に運用する必要がある。収入があることを隠す等の不正受給の場合は、その額について財産の差し押さえを含め厳しく回収される。
- ✓ 一方で、生活保護制度の利用は国民の権利であり、自治体（福祉事務所）により不当に支給額が減らされたり、不適切な取扱いを受けたりすることは避けなければならない。国民の権利を守るため、生活保護法には裁判によらずに行政機関に改善を求めることができる不服審査の仕組みが設けられている。

生活保護制度の仕組み

生活費支援としての生活扶助を含め、生活保護制度には8つの給付がある。

(4) 扶助のメニュー

費用	扶助のメニュー	
日常生活に関する費用 (食べ物、衣服、光熱費、水道費等)	生活扶助	基準額は、 ①食費等の個人的費用(年齢別に算定) ②光熱水費等の世帯共通的費用(世帯人員別に算定) を合算して算出。 特定の世帯には加算がある(障害者加算等)。
住宅に関する費用(賃料等)	住宅扶助	定められた範囲内で実際にかかった費用を支給。
義務教育に関する費用(小中学校)	教育扶助	定められた基準額(一部、定められた範囲内で実費)を支給。
医療に関する費用	医療扶助	費用は直接医療機関へ支払(本人負担なし)。
介護に関する費用	介護扶助	費用は直接介護事業者へ支払(本人負担なし)。
出産に関する費用	出産扶助	定められた範囲内で実際にかかった費用を支給。
就労に必要な知識・技能を得ることに関する費用(高校修学に関する費用を含む)	生業扶助	定められた範囲内で実際にかかった費用(高等学校等に就学するための費用の一部は定められた基準額)を支給。
お葬式に関する費用	葬祭扶助	定められた範囲内で実際にかかった費用を支給。